

**ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА**

119334 Москва, ул. Бардина, 6/30, стр. 2, оф. 14-16, тел./факс: (499) 1352064, тел. 1353016

E-mail: [profrac@yandex.ru](mailto:profrac@yandex.ru)

---

29 декабря 2022 г.

№ 87

Президенту  
Российской Федерации  
Путину В.В.

Глубокоуважаемый Владимир Владимирович!

Всероссийский профессиональный союз работников Российской академии наук (далее – Профсоюз) получил ответы на свое обращение к Президенту Российской Федерации об опасности сокращения финансирования Государственной программы «Научно-технологическое развитие» (далее – ГП НТР) по сравнению с ранее запланированным уровнем и недостаточности объема бюджетного финансирования научных исследований (см. Приложение 1) из Министерства финансов Российской Федерации (см. Приложение 2) и Министерства науки и высшего образования Российской Федерации (см. Приложение 3). Также Профсоюз провел анализ изменения финансирования ряда статей бюджетной классификации в части науки и высшего образования в принятом федеральном законе от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» по сравнению с внесенным Правительством Российской Федерации в Государственную Думу 28.09.2022 проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Законопроект).

В ответе Министерства финансов Российской Федерации, подготовленном в период обсуждения Законопроекта в Государственной Думе, указано, что в рамках ГП НТР «расходы федерального бюджета на проведение фундаментальных и прикладных научных исследований предусмотрены Законопроектом в 2023 году в объеме 553,0 млрд. рублей, в 2024 году - 543,9 млрд. рублей и в 2025 году - 427,9 млрд. рублей». Таким образом, даже в номинальном выражении (без учета инфляции) расходы на проведение фундаментальных и прикладных исследований в период с 2023 по 2025 годы в рамках ГП НТР планировалось снизить примерно на 23 %. Анализ Законопроекта показал, что в целом расходы федерального бюджета на гражданские исследования с 2023 по 2025 годы планировалось снизить в номинальном выражении на 17 %. В реальном выражении (с учетом инфляции) сокращение финансирования науки должно было быть еще более

существенным. В частности, по бюджетным расходам на гражданские исследования в отношении к объему ВВП в этот период предполагалось снижение на уровне примерно 27 %.

Дополнительно Министерство финансов Российской Федерации сообщает, что «формирование расходов федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения базируются на необходимости решения актуальных задач государства, определенных в рамках стратегических инициатив Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в научно-технической и социально-экономической сферах», а «одним из приоритетных направлений определено повышение привлекательности карьеры в сфере науки и высшего образования, создание условия для привлечения молодых перспективных кадров в сектор научных исследований и разработок, без которых невозможно обеспечить опережающее научно-технологическое развитие».

*Мировая практика не знает примеров опережающего научно-технологического развития, не сопровождающегося ростом внутренних затрат на исследования и разработки, в том числе ростом бюджетных расходов на научные исследования.* И в настоящее время страны-лидеры наращивают расходы на исследования и разработки. Если в 2010 году внутренние затраты на исследования и разработки в России составили 1,13 % ВВП, в среднем в странах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) – 2,3 % ВВП, в США – 2,74 % ВВП, в Китае – 1,71 % ВВП, то в 2020 в России они составили 1,1 % ВВП, в среднем в странах ОЭСР – 2,68 % ВВП (в том числе в Германии – 3,14 % ВВП, в Японии – 3,27 % ВВП, ВВП, в Южной Корее – 4,81 % ВВП), в США – 3,4 %, а в Китае – 2,4 % ВВП. Таким образом, Россия по этому показателю все больше отстает от стран-лидеров.

Неудивительно, что, по данным ОЭСР, *Россия, находившаяся в 2016 году на 4 месте в мире по численности исследователей (таков и целевой показатель, установленный Национальным проектом «Наука»), в 2018 году опустилась на 6 место по численности исследователей.* В дальнейшем численность исследователей в России продолжила сокращаться. С 445 тысяч человек в 2014 году она снизилась до 397 тысяч человек в 2020 году. Для сравнения: за это же время численность исследователей в Великобритании увеличилась с 277 до 316 тысяч человек, во Франции – с 272 до 322 тысяч человек. *Соответственно, при сохранении нынешних тенденций к 2030 году Россия по численности исследователей будет уступать не только Китаю, США, Японии, Германии и Южной Корее, но также Франции и Великобритании.*

Министерство финансов Российской Федерации указывает, что «вопрос наращивания объемов финансовых вложений в сферу исследований и разработок должен рассматриваться за счет более активного привлечения внебюджетных источников и средств организаций реального сектора экономики (квалифицированных заказчиков), являющихся конечными

потребителями результатов таких исследований». Однако, как видно из приведенных выше цифр, Правительству Российской Федерации за много лет так и не удалось решить задачу стимулирования роста вложений бизнеса в исследования и разработки. В ближайшие годы в условиях неопределенности очень сложно рассчитывать на резкий рост вложений российского бизнеса в исследования и разработки, тем более нельзя рассчитывать на бизнес в вопросах вложения средств в фундаментальную науку.

Особенно абсурдным выглядит планируемое сокращение бюджетных расходов даже в номинальном выражении в крайне сложной современной ситуации. Сокращение в течение 2023 – 2025 годов планируется по всей «научной линейке»: общим расходам на прикладные и фундаментальные исследования, расходам на гражданские прикладные и фундаментальные исследования, расходам на фундаментальные исследования

При таком подходе к финансированию науки невозможно будет достичь установленной Стратегией национальной безопасности Российской Федерации основной цели научно-технологического развития: обеспечения технологической независимости и конкурентоспособности страны, достижения национальных целей развития и реализации стратегических национальных приоритетов. А в обстановке крайне жесткого геополитического противостояния Запада и России, постоянно усиливающегося санкционного давления на нашу страну, достижение этой цели становится даже более актуальным, чем в прошлом году, когда данная Стратегия была утверждена.

В отличие от Министерства финансов Российской Федерации, профильные организации и ведомства не удовлетворены уровнем бюджетного финансирования науки. Российская академия наук, которая в соответствии с федеральным законом от 27.09.2013 № 253 «О Российской академии наук» разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации рекомендации об объеме средств, предусматриваемых в федеральном бюджете на очередной финансовый год на финансирование фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований, рекомендовала Правительству Российской Федерации на 2023 год выделить на проведение фундаментальных исследований финансирование в объеме 383 млрд. рублей. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в своем ответе указывает, что оно заявляло дополнительную потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП НТР на 2023-2025 годы, однако не все заявки были поддержаны правительственной комиссией по бюджетным проектам.

Вывод, что при рассмотрении вопроса о бюджетном финансировании науки, по всей видимости, доминируют соображения Министерства финансов Российской Федерации об экономии бюджетных средств, можно сделать на основе сравнения бюджетных расходов на высшее образование и на фундаментальные исследования (это наименее пострадавшая составляющая бюджета науки) в Законопроекте и в принятом федеральном

законе от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов». Согласно принятому закону, расходы на высшее образование предполагается увеличить с 711,6 млрд. рублей в 2023 году до 765,7 млрд. рублей в 2025 году (в ходе обсуждения Законопроекта суммарные бюджетные расходы на высшее образование за 3 года были увеличены на 30 млрд. рублей или на 1,36 %). Расходы на фундаментальные исследования предполагается уменьшить с 253 млрд. рублей в 2023 году до 232 млрд. рублей в 2025 году (в ходе обсуждения Законопроекта суммарные бюджетные расходы на фундаментальные исследования за 3 года были снижены на 1,9 млрд. рублей или на 0,26 %).

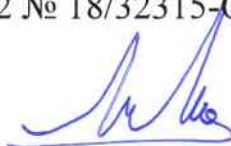
Отдельно коснемся вопроса о привлечении молодежи в сферу науки. Министерство экономического развития Российской Федерации прогнозирует рост номинальной заработной платы в ближайшие годы примерно на уровне 8 % в год. Для подведомственных Министерству науки и высшего образования Российской Федерации организаций по статье расходов «высшее образование» рост объемов субсидий на обеспечение деятельности должен составить более 10 % в год, по статье расходов «фундаментальные исследования» – менее 6 % в год. Каким образом замедленный рост зарплат, реальное наполнение которых уже существенно снизилось с учетом уровня инфляции в 2021 и 2022 годах, и сокращение целевого финансирования на приборное переоснащение российских научных организаций с 2025 года – в сочетании с иными сложностями настоящего времени – будут способствовать привлечению молодых перспективных кадров в сектор научных исследований и разработок, понять сложно.

Вероятно, изменить негативный для России сценарий развития ситуации в научной сфере может только вмешательство Президента Российской Федерации. Профсоюз призывает Вас дать поручение Правительству Российской Федерации срочно подготовить поправки к федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» с целью существенного увеличения объема финансирования гражданской науки, в первую очередь, фундаментальных исследований. В последнем случае необходимо ориентироваться на рекомендованный Российской академией наук объем финансирования – 383 миллиарда рублей – в 2023 году.

Приложения:

1. Письмо Профсоюза от 30.09.2022 № 48 с Приложениями  
– на 12 л., в 1 экз
2. Ответ Министерства финансов Российской Федерации от  
01.11.22 № 12-04-08/106534 – на 3 л., в 1 экз.,
3. Ответ Министерства науки и высшего образования Российской  
Федерации от 02.11.22 № 18/32315-О – на 2 л., в 1 экз

Председатель профсоюза



М.Ю. Митрофанов

**ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА**

119334 Москва, ул. Бардина, 6/30, стр. 2, оф. 14-16, тел./факс: (499) 1352064, тел. 1353016

E-mail: [profrac@yandex.ru](mailto:profrac@yandex.ru)

---

30 сентября 2022

№ 48

Президенту  
Российской Федерации  
Путину В.В.

Глубокоуважаемый Владимир Владимирович!

Сложность задач, которые встают перед Россией и перед российской наукой, требует существенной мобилизации сил. Однако любая мобилизация требует дополнительных финансовых вложений, а не сокращения финансирования. Российская наука не сможет эффективно справиться с расширившимся кругом задач и вызовов, если ее финансирование не будет расти. Однако летом в СМИ со ссылкой на Минфин России появились сообщения, что на протяжении 2023-2025 годов планируется сократить бюджетные расходы на государственные программы на 1,5 триллиона рублей, причем в числе тройки «лидеров» по объему сокращений называлась программа «Научно-технологическое развитие» (далее – ГП НТР), финансирование которой планировалось урезать на 150 миллиардов рублей.

Подобное намерение вызвало у Всероссийского профессионального союза работников Российской академии наук (далее – Профсоюз) серьезную озабоченность. Профсоюз направил письмо председателю Правительства Российской Федерации с предложением довести бюджетное финансирование исследований и разработок в 2023-2025 гг. до уровня, позволяющего решать поставленные в Ваших Указах задачи и реагировать на возникшие вызовы последнего времени (см. Приложение 1). Профсоюз получил, подготовленный по поручению Аппарата Правительства Российской Федерации ответ из Минобрнауки России (см. Приложение 2). На основании этого ответа и дополнительной информации из Минобрнауки России можно

сделать вывод, что общий объем бюджетного финансирования ГП НТР за три года увеличится только за счет роста расходов на образование, расходы на гражданские исследования и разработки в номинальном выражении в 2025 году останутся на уровне 2022 года. А если учесть прогнозируемый уровень инфляции в этом году и в ближайшие годы, то в реальном выражении к 2025 году *бюджетное финансирование гражданских исследований и разработок в рамках ГП НТР сократится примерно на четверть.*

Профсоюз считает, что *подобные бюджетные планы не отвечают интересам нашей страны, особенно в нынешних тяжелых условиях.* После начала специальной военной операции на Украине страны Запада ввели беспрецедентно жесткие санкции против России. Одной из приоритетных целей западных санкций является ослабление научно-технологического потенциала Российской Федерации. Помимо общих жестких ограничений на поставку технологий и наукоемкой продукции в Россию, под санкции попадают и конкретные научно-производственные и научные организации. Причем не только занимающиеся оборонными разработками, но и специализирующиеся в области фундаментальных исследований. Так, 15 сентября 2022 года Минфин США ввел блокирующие санкции против ряда ведущих российских академических институтов – Физического института им. П.Н. Лебедева РАН, Физико-технического института им. А.Ф. Иоффе РАН, Института теоретической физики им. Л.Д. Ландау РАН, и против ряда других организаций, занимающихся исследованиями и разработками в области квантовых вычислений. Цель санкций против специализирующихся на фундаментальных исследованиях организаций ясна: в условиях длительного геополитического противостояния Запад пытается лишить Россию возможности создавать заделы для развития принципиально новых технологий и существенного усовершенствования существующих, а также ослабить научный потенциал страны в целом.

Возникает парадоксальная ситуация: с одной стороны, по российской науке бьют санкции Минфина США, а с другой – из соображений бюджетной экономии Минфин России не позволяет увеличивать финансирование российской гражданской науки. Если подобный «бухгалтерский подход» восторжествует, то негативные последствия будут ощутимыми и долгосрочными. Мало того, что, как было сказано выше, российская наука не сможет эффективно справиться с расширившимся кругом задач и вызовов. Будет происходить вымывание квалифицированных научных кадров, в том

числе путем отъезда за рубеж, что перечеркнет все усилия последнего десятилетия по привлечению талантливой молодежи в российскую науку и возвращению уехавших ранее в иные страны ученых. Дело не только в наметившемся сокращении реальных доходов работников науки, но и в вызванных западными санкциями серьезных трудностях в работе российских ученых: создаются существенные затруднения для закупок современного научного оборудования, комплектующих, реактивов за рубежом, резко ограничены возможности международного взаимодействия, использования уникальных научных установок за рубежом. Даже частичное преодоление этих трудностей требует значительных дополнительных финансовых вложений.

Вывод очевиден: **чтобы в условиях жестких западных санкций сохранить научный потенциал нашей страны, чтобы российская наука могла эффективно работать, необходима серьезная государственная поддержка!** Нужно исключить риски невыполнения ГП НТР, связанные с ее недостаточным финансированием. Профсоюз призывает Вас дать поручение Правительству Российской Федерации внести поправки в проект закона о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов в ходе его обсуждения в Государственной Думе Российской Федерации с целью существенного увеличения объема финансирования гражданской науки, в первую очередь, фундаментальных исследований, а также поручить дополнительно увеличить финансирование научных исследований в 2023 году в ходе процедуры внесения поправок в уже принятый закон о федеральном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. В случае фундаментальных исследований необходимо ориентироваться на рекомендованный Российской академией наук объем финансирования – 383 миллиарда рублей – в 2023 году.

Приложение:

1. Письмо Профсоюза работников РАН от 29 июля 2022 года № 37 – на 3 л. в 1 экз.
2. Письмо Минобрнауки России от 28 августа 2022 года № 18/31868-О – на 6 л. в 1 экз

Председатель  
Профсоюза работников РАН



М.Ю. Митрофанов

**ВСЕРОССИЙСКИЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СОЮЗ  
РАБОТНИКОВ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРОФСОЮЗА**

119334 Москва, ул. Бардина, 6/30, стр. 2, оф. 14-16, тел./факс: (499) 1352064, тел. 1353016

**E-mail: [profrac@yandex.ru](mailto:profrac@yandex.ru)**

---

29 июля 2022 г.

№ 37

Председателю Правительства  
Российской Федерации  
Мишустину М.В.

Глубокоуважаемый Михаил Владимирович!

Недавно в СМИ со ссылкой на Минфин России появились сообщения, что на протяжении 2023-2025 годов планируется сократить бюджетные расходы на государственные программы на 1,5 триллиона рублей, причем в тройку «лидеров» по объему сокращений входит программа «Научно-технологическое развитие»: ее финансирование планируется урезать на 150 миллиардов рублей.

Подобное намерение вызывает у Всероссийского профессионального союза работников Российской академии наук (далее - Профсоюз) серьезную озабоченность. Президент Российской Федерации В.В. Путин Указом от 25 апреля 2022 года № 231 объявил 2022-2031 годы Десятилетием науки и технологий и, с учетом этого, научная общественность вправе ожидать от Правительства Российской Федерации роста бюджетных расходов на науку. Особенно, если учитывать сложность задач, которые должны решить наша страна и российская наука.

После начала специальной военной операции на Украине страны Запада ввели беспрецедентно жесткие санкции против России. Эти санкции создали серьезные проблемы для российских ученых. Западные правительственные агентства и организации прекратили финансирование совместных научных проектов, российские исследователи больше не могут проводить исследования на многих уникальных научных установках,



расположенных за границами России, процесс разрыва и замораживания международных научных связей в целом носит масштабный характер. Практически сошел на нет спрос со стороны западных коммерческих структур на услуги и работы, выполнявшиеся российскими научными организациями, соответственно, выпали значительные объемы внебюджетного финансирования.

Резко сократились возможности закупок современного научного оборудования, комплектующих, реактивов за рубежом. В определенных областях науки таких, как химия и биология, это уже создало серьезные проблемы для занимающихся экспериментальными работами исследователей. Такая ситуация чревата снижением уровня проводимых в России исследовательских работ и падением привлекательности российской сферы исследований и разработок. В настоящее время уже наметилась тенденция к усилению «утечки мозгов». В условиях, когда роль отечественной науки в плане обеспечения безопасности и технологического развития нашей страны резко возрастает, это недопустимо.

Очевидно, целый ряд возникших проблем исчезнет только после принятия Западом политического решения о, как минимум, серьезном смягчении санкций. Однако принятие ряда срочных мер, по мнению Профсоюза, позволит минимизировать наносимый российской науке ущерб и будет способствовать решению поставленных Президентом Российской Федерации задач.

Едва ли не важнейшей задачей в нынешних условиях является сохранение кадрового потенциала российской науки, а также сохранение ее привлекательности для талантливой молодежи. Следует добиться того, чтобы сложность выполнения российской наукой своих функций в условиях санкций не усугублялась падением жизненного уровня исследователей. Первым шагом к этому должен, по мнению Профсоюза, стать рост оплаты труда работников научных организаций за счет средств федерального бюджета, компенсирующий инфляцию. Одно это потребует увеличения объема выделяемых бюджетных средств, особенно с учетом того, что в 2021 году не проводилось индексации заработной платы работников бюджетных организаций.

Серьезное увеличение финансирования научных организаций следует дополнить ростом конкурсной поддержки научных исследований. Не до конца проработанная реформа научных фондов привела к тому, конкурсная поддержка ряда важных направлений либо серьезно сократилась, либо сошла на нет. Это касается в первую очередь конкурсов для аспирантов и конкурсов проектов молодых ученых, проводимых ранее Российским фондом

фундаментальных исследований (РФФИ), в урезанном и сокращенном виде был воспроизведен и основной конкурс РФФИ - научных групп по областям науки. Необходимо срочное восстановление этих конкурсов в РФФИ либо серьезное расширение конкурсной линейки Российского научного фонда, в любом из вариантов это должно быть сделано за счет дополнительных бюджетных средств.

Для обеспечения исследовательской работы и привлечения в науку молодежи исключительно важным является и материально-техническое обеспечение исследований. Несмотря на возникшие сложности с закупкой научного оборудования в «недружественных странах», следует наращивать целевые затраты на закупку дорогостоящего современного научного оборудования, поскольку только увеличение грантового финансирования не позволяет решить вопрос материально-технического обеспечения научных исследований. Хотя решение этого вопроса в условиях санкционных ограничений потребует заметно большего времени и усилий, чем реализация вышеперечисленных срочных мер, откладывать выделение средств на эти цели «на будущее» нельзя.

Профсоюз полагает, что урезание бюджетных расходов на государственную программу «Научно-технологическое развитие» недопустимо. Наоборот, интересы развития страны и обеспечения научно-технологического суверенитета требуют заметного повышения бюджетных расходов на научные исследования. Следует вновь придать актуальность задаче выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части увеличения внутренних затрат на исследования и разработки до 1,77 % ВВП. В части бюджетного финансирования фундаментальной науки необходимо существенное увеличение финансирования фундаментальной науки в ближайший период и выход на рекомендованный Российской академией наук объем финансирования – 383 миллиарда рублей – в 2023 году.

Председатель

Профсоюза работников РАН



М.Ю. Митрофанов



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

---

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009, телефон: (495) 547-13-16,  
e-mail: [info@minobrnauki.gov.ru](mailto:info@minobrnauki.gov.ru), <http://www.minobrnauki.gov.ru>

---

26.08.2022 № 18/31868-О

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О бюджетных расходах  
на государственные программы

Председателю Профсоюза  
работников РАН

Митрофанову М.Ю.

[profras@yandex.ru](mailto:profras@yandex.ru)

Уважаемый Михаил Юрьевич!

Департамент экономической политики Минобрнауки России, рассмотрев в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 2 августа 2022 г. № П8-62818 Ваше обращение по вопросу сокращения бюджетных расходов на государственные программы, сообщает.

Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642, предусмотрено поэтапное увеличение затрат на исследования и разработки и доведение их до уровня не менее двух процентов валового внутреннего продукта к 2035 году.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП НТР) расходы на науку гражданского назначения на 2022 год составляют 464 599 162,0 тыс. рублей (0,35% к ВВП).

В ходе формирования проекта федерального бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов Минобрнауки России осуществлено распределение базовых бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию ГП НТР в объеме 1 132 739 623,7 тыс. рублей на 2023 год (увеличение на 57 200 080,9 тыс. рублей относительно объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на 2022 год - 1 075 539 542,9 тыс. рублей), 1 171 037 287,7 тыс. рублей на 2024 год и 1 176 082 683,0 тыс. рублей

на 2025 год (с учетом не доведенных базовых бюджетных ассигнований в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета).

При распределении базовых бюджетных ассигнований на реализацию ГП НТР Минобрнауки России сохранены нормативно-обусловленные расходы, а также расходы на оплату труда, стипендии, государственные премии Российской Федерации, иные социально-значимые расходы, включая компенсации, установленные законодательством Российской Федерации.

Кроме того, сохранены, в том числе расходы на предоставление грантов на государственную поддержку молодых ученых и ведущих научных школ Российской Федерации, на создание центров инженерных разработок, создание и эксплуатацию инжиниринговых центров, обновление приборной базы, поддержку программ деятельности научно-образовательных центров мирового уровня, создание и развитие международных математических центров мирового уровня, центров геномных исследований мирового уровня, создание селекционно-семеноводческих и селекционно-племенных центров в области сельского хозяйства, создание и модернизацию научной инфраструктуры для проведения масштабных научных проектов, на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития, реализацию мероприятий Федеральной научно-технической программы развития генетических технологий и программы развития синхротронных и нейтронных исследований и исследовательской инфраструктуры, поддержку образовательных организаций высшего образования с целью формирования группы университетов - национальных лидеров для формирования научного, технологического и кадрового обеспечения экономики и социальной сферы, повышения глобальной конкурентоспособности системы высшего образования и содействия региональному развитию.

Вместе с тем Минобрнауки России заявлена дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию ГП НТР. Окончательное решение по вопросу выделения дополнительных бюджетных ассигнований принимается Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период.

В части оплаты труда работников научных организаций за счет средств федерального бюджета отмечаем следующее.

Согласно статье 133 Трудового кодекса Российской Федерации месячная заработная плата работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые

обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). Также согласно письму Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 июля 2010 г. № 22-1-2194 заработная плата, включая стимулирующие и компенсационные выплаты, не может быть ниже МРОТ. При этом допускается установление тарифной ставки, оклада (должностного оклада) ниже данного размера.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» с 1 июня 2022 года МРОТ установлен в сумме 15 279 рублей в месяц.

Таким образом, если работник отработал за месяц норму рабочего времени и выполнил нормы труда, его заработная плата не может составлять меньше МРОТ и подлежит обязательному увеличению.

В свою очередь Минобрнауки России прорабатывается вопрос потребности подведомственных учреждений в дополнительном финансировании на увеличение оплаты труда работников, заработная плата которых меньше МРОТ.

По вопросу об усилении мер поддержки молодых ученых отмечаем.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3710-р «Об институтах развития» утвержден план мероприятий по объединению Российского фонда фундаментальных исследований (далее – РФФИ) и Российского научного фонда (далее соответственно – РНФ, Фонд), который в том числе включает положение о прекращении объявления РФФИ новых конкурсов.

В настоящее время РФФИ постановлением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2022 г. № 1357 «О федеральном государственном бюджетном учреждении «Российский центр научной информации» реорганизован в Российский центр научной информации.

При этом обеспечена передача в РНФ мероприятий, ранее реализуемых РФФИ, в том числе по предоставлению поддержки аспирантам и молодым кандидатам наук.

РНФ проводит работу по увеличению количества финансируемых проектов, что позволит привлечь к их реализации большее количество аспирантов.

Одновременно с этим сообщаем, что Фонд является самостоятельной некоммерческой организацией, созданной в целях финансовой и организационной поддержки фундаментальных и поисковых научных

исследований, подготовки научных кадров, развития научных коллективов, занимающих лидирующие позиции в определённой области науки.

Деятельность РНФ регулируется Федеральным законом от 2 ноября 2013 г. № 291-ФЗ «О Российском научном фонде и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 291-ФЗ).

В соответствии с Федеральным законом № 291-ФЗ попечительский совет Фонда утверждает программу деятельности РНФ, которая определяет виды и размеры грантов Фонда.

Дополнительно сообщаем, что в настоящее время Минобрнауки России реализуется ряд инструментов поддержки молодых ученых и аспирантов. К таким инструментам поддержки относятся повышенные стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, которые назначаются за особые достижения в учебе и научных исследованиях:

- стипендия Президента Российской Федерации для молодых ученых и аспирантов, осуществляющих перспективные научные исследования и разработки по приоритетным направлениям модернизации российской экономики - 1000 стипендий по 22 800 рублей ежемесячно в течение трех лет;

- стипендии Президента Российской Федерации аспирантам (адъюнктам), обучающимся по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) по очной форме обучения по научным специальностям, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики – 300 стипендий по 14 000 рублей ежемесячно;

- стипендии Президента Российской Федерации для студентов и аспирантов, осваивающих образовательные программы высшего образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, достигших выдающихся успехов в учебе и научных исследованиях – 300 стипендий аспирантам по 4 500 рублей ежемесячно;

- стипендии Правительства Российской Федерации для студентов (курсантов, слушателей) и аспирантов (адъюнктов) организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучающихся по образовательным программам высшего образования по очной форме по специальностям или направлениям подготовки, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития российской экономики – 500 стипендий аспирантам по 10 000 рублей ежемесячно;

- стипендии Правительства Российской Федерации для аспирантов и студентов государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования, проявивших выдающиеся способности в учебной и научной деятельности – 300 стипендий аспирантам по 3 600 рублей ежемесячно, а также различные именные стипендии.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 146 учреждены гранты Президента Российской Федерации для государственной поддержки научных исследований молодых российских ученых – кандидатов и докторов наук.

Согласно установленным требованиям гранты выделяются на 2-летний срок для проведения научных исследований:

- 400 кандидатам наук – в размере 600 000 рублей ежегодно, включая оплату труда соисполнителей (в число соисполнителей должен входить, как минимум, 1 молодой ученый, студент или аспирант);

- 60 докторам наук – в размере 1 000 000 рублей ежегодно, включая оплату труда соисполнителей (в число соисполнителей должно входить не менее 3 молодых ученых, студентов или аспирантов).

Вместе с тем, во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 10 февраля 2022 г. № Пр-290 Минобрнауки России проводит работу по совершенствованию системы финансового обеспечения научных исследований, проводимых аспирантами, изменению подходов к формированию нормативных затрат на финансовое обеспечение реализации программ подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре, а также совершенствованию существующих стипендий и иных видов поддержки аспирантов.

В части обеспечения исследовательской работы оборудованием сообщаем, что Минобрнауки России осуществляется реализация мероприятия, направленного на обновление приборной базы ведущих организаций, выполняющих научные исследования и разработки, в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты» (далее – мероприятие), в рамках которого предусмотрено предоставление грантов в форме субсидии из федерального бюджета на приобретение научно-лабораторных приборов и (или) оборудования (либо неразрывно связанного комплекса научно-лабораторных приборов и (или) оборудования).

Кроме того, в целях предотвращения рисков отставания и снижения качества проводимых исследований в условиях санкционных ограничений в части поставки на территорию Российской Федерации научного оборудования иностранного производства, комплектующих к ним и реагентов, а также обеспечения сервисного обслуживания Минобрнауки России совместно с научными и образовательными организациями, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти осуществляется работа по оценке потребностей российских организаций сектора исследований и разработок в научном оборудовании, выявлению заделов и потенциала создания такого оборудования в России, формированию перечня приоритетных направлений научного приборостроения, по которым необходимо и возможно обеспечить создание отечественной приборной базы, независимой от чувствительного к санкциям импорта, а также номенклатурных позиций исследовательского оборудования по указанным направлениям.

Врио директора Департамента  
экономической политики



С.Л. Толстова





МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

01.11.2022 № 12-04-08/106534

На № \_\_\_\_\_

О рассмотрении обращения

Председателю Всероссийского  
профессионального союза работников  
Российской академии наук

М.Ю. Митрофанову  
[Profras@yandex.ru](mailto:Profras@yandex.ru)

Уважаемый Михаил Юрьевич!

Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки в соответствии с письмом Администрации Президента Российской Федерации от 03.10.2022 № А26-02-109044631-СО1 рассмотрел Ваши предложения по вопросам финансирования государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП НТР) и сектора научных исследований в целом и сообщает.

В Федеральном законе от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мероприятий ГП НТР в 2022 году предусмотрены в объеме 1 075,5 млрд. рублей.

В проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Законопроект), внесенным на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение ГП НТР в 2023 году составили 1 207,5 млрд. рублей, в 2024 году – 1 263,0 млрд. рублей в 2025 году – 1 130,8 млрд. рублей с их ростом относительно объемов 2022 года на 12,3%, 17,4% и 5,1% соответственно.

Расходы федерального бюджета на проведение фундаментальных и прикладных научных исследований предусмотрены Законопроектом в 2023 году в объеме 553,0 млрд. рублей, в 2024 году - 543,9 млрд. рублей и в 2025 году - 427,9 млрд. рублей.

Указом Президента Российской Федерации от 15.03.2021 № 143 функции по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам, связанным с обеспечением соблюдения основных принципов

формирования и реализации государственной научно-технической политики, и рассмотрению вопросов планирования расходов на осуществление научных исследований и разработок возложены на Комиссию по научно-технологическому развитию Российской Федерации (далее – Комиссия НТР).

Формирование расходов федерального бюджета на научные исследования и разработки гражданского назначения базируются на необходимости решения актуальных задач государства, определенных в рамках стратегических инициатив Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в научно-технической и социально-экономической сферах.

Так, к примеру, одним из приоритетных направлений определено повышение привлекательности карьеры в сфере науки и высшего образования, создание условия для привлечения молодых перспективных кадров в сектор научных исследований и разработок, без которых невозможно обеспечить опережающее научно-технологическое развитие.

Для решения данной задачи Министерством науки и высшего образования Российской Федерации совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации при участии объединений работодателей в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 17.02.2021 № Пр-419 на системной основе продолжена начатая в 2020 году работа по обеспечению трудоустройства выпускников в научные организации и образовательные организации высшего образования на научно-исследовательские позиции.

Формирование Законопроекта осуществляется в общеустановленном порядке в соответствии с Правилами составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2018 № 326, и Графиком подготовки и рассмотрения в 2022 году проектов федеральных законов, документов и материалов, разрабатываемых при составлении проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (решение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 10.03.2022 № 2263п-П13).

Письмом Министерства финансов Российской Федерации от 03.10.2022 № 16-09-09/95395 ответственные исполнители государственных программ Российской Федерации и главные распорядители средств федерального бюджета проинформированы о возможности формирования в подсистеме бюджетного планирования государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» проекта поправок Правительства Российской Федерации к Законопроекту.

В связи с этим окончательные параметры финансового обеспечения ГП НТР будут определены после рассмотрения Законопроекта Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

Одновременно отмечается, что Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации предусмотрено достижение к 2035 году паритета затрат на исследования и разработки и доведение их до уровня не менее двух процентов валового внутреннего продукта.

При этом в настоящее время более 65 процентов в структуре внутренних затрат на исследования и разработки составляют ассигнования федерального бюджета.

Учитывая изложенное, вопрос наращивания объемов финансовых вложений в сферу исследований и разработок должен рассматриваться за счет более активного привлечения внебюджетных источников и средств организаций реального сектора экономики (квалифицированных заказчиков), являющихся конечными потребителями результатов таких исследований.

В отношении предложений о материально-техническом обеспечении исследований и наращивании целевых затрат на закупку современного научного оборудования отмечается, что в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры для научных исследований и подготовки кадров» национального проекта «Наука и университеты» Министерством науки и высшего образования Российской Федерации реализуются мероприятия по обновлению приборной базы и повышению уровня технической вооруженности сектора исследований и разработок, по результатам которых обеспечивается качественное повышение уровня работы российских ведущих ученых и привлекательность научной деятельности в Российской Федерации для молодых перспективных исследователей благодаря качественному улучшению условий для занятия наукой на территории Российской Федерации.

Таким образом, развитие материально-технической базы организаций, выполняющих исследования и разработки, осуществляется в рамках вышеуказанных мероприятий.

Заместитель Директора Департамента  
бюджетной политики в отраслях  
социальной сферы и науки

Е.С. Сивоконь





**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)

---

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009, телефон: (495) 547-13-16,  
e-mail: [info@minobrnauki.gov.ru](mailto:info@minobrnauki.gov.ru), <http://www.minobrnauki.gov.ru>

---

02.11.2022 № 18/32315-О

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О бюджетных расходах  
на государственные программы

Председателю Профсоюза  
работников РАН

Митрофанову М.Ю.

[profras@yandex.ru](mailto:profras@yandex.ru)

Уважаемый Михаил Юрьевич!

Департамент экономической политики Минобрнауки России, рассмотрев в соответствии с письмом Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 3 октября 2022 г. № А26-02-109044632-СО1 Ваше обращение по вопросу финансирования государственных программ, сообщает.

Проектом федерального закона № 201614-8 «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на финансовое обеспечение государственной программы Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (далее – ГП НТР) предусмотрены следующие бюджетные ассигнования: на 2023 год - 1 207 462 678,9 тыс. рублей, на 2024 год - 1 263 024 171,4 тыс. рублей и на 2025 год - 1 130 780 509,9 тыс. рублей.

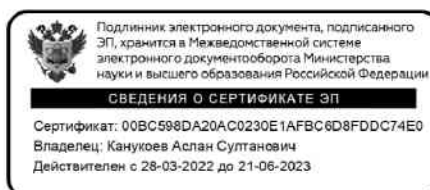
Расходы на научные исследования и разработки гражданского назначения в рамках ГП НТР предусмотрены в 2023 году в объеме 553 458 860,9 тыс. рублей, в 2024 году 543 914 979,8 тыс. рублей и в 2025 году 427 911 556,3 тыс. рублей, в том числе расходы на фундаментальные исследования в 2023 году - 253 598 783,3 тыс. рублей, в 2024 году – 254 726 019,9 тыс. рублей и в 2025 году – 232 853 229,6 тыс. рублей.

Минобрнауки России как ответственным исполнителем ГП НТР заявлена дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на

реализацию ГП НТР на 2023-2025 годы. Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период поддержаны не все заявки о выделении дополнительных бюджетных ассигнований.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации от 19 апреля 2021 года № 632-пр о неснижении объемов расходов на научные исследования и разработки гражданского назначения по сравнению с 2021 годом (в 2021 году расходы федерального бюджета в целом на научные исследования и разработки гражданского назначения законом о бюджете были предусмотрены в объеме 564,5 млрд. рублей), а также Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 21 апреля 2021 года («До 2024 года на гражданские, в том числе фундаментальные, исследования Россия только из федерального бюджета направит 1 триллион 630 миллиардов рублей») Минобрнауки России заявит дополнительную потребность на указанные расходы в следующем бюджетном цикле в рамках формирования проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Директор Департамента  
экономической политики



А.С. Кануков